



Република Србија
ОПШТИНА БРУС
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одсек за инспекцијске послове
и заштиту животне средине
Инспекција за саобраћај, путеве и туризам
Број: службено/2026-IV-06
Датум 23.02.2026.године
Б Р У С

**СТРАТЕШКИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ
СРЕДИНЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ БРУС ЗА ПЕРИОД
2026 - 2028. ГОДИНЕ**

ИНСПЕКЦИЈА ЗА САОБРАЋАЈ, ПУТЕВЕ И ТУРИЗАМ

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратегијског плана инспекције за саобраћај, путеве и туризам Општинске управе општине Брус прописан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности инспекције за саобраћај, путеве и туризам, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији општине Брус - евидентирање и контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана инспекције је повећање ефективности и транспарентности, јачање поверења грађана у локалну самоуправу, уз примену следећих активности:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Брус,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.
5. Откривање и спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката

Инспекција за саобраћај, путеве и туризам Општинске управе општине Брус обавља послове на територији општине Брус са седиштем у Брусу, у улици краља Петра Првог, број 120.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана инспекције за саобраћај, путеве и туризам обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама овог одсека, на територији општине Брус.

Обавеза дефинисања Стратешког плана прописана је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА САОБРАЋАЈ, ПУТЕВЕ И ТУРИЗАМ

1. Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони),
2. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018, 44/2018- др.закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
3. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018),
4. Закон о путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018, 95/2018 - др.закон и 92/2023-др.закон),
5. Закон о угоститељству (“Службени гласник РС”, број 17/2019),
6. Закон о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018),
7. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр.18/2016, 95/18- аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС),
8. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 - одлука УС),
9. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Брус ("Службени лист општине Брус", број 6/2017, 4/2018 и 2/2023),
10. Одлука о ауто - такси превозу путника на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, број 2/2013),
11. Одлука о изменама и допунама Одлуке о ауто- такси превозу путника на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, број 11/2013),
12. Одлука о поверавању обављања линијског превоза путника у приградском саобраћају на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, број 5/2021),
13. Одлука о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Брус. („Службени лист општине Брус“, број 2/2022),
14. Одлука о утврђивању цене у оквиру такси тарифе по којој се ауто такси превоз путника мора обављати на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, бр. 7/2022),
15. Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката, забавних салона, кладионица и других објеката на територији општине Брус ("Службени лист општине Брус", број 6/2022, 7/2023 и 4/2025),
16. Одлука о мањим монтажним објектима привременог карактера на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, бр. 16/2020 и 13/2024),
17. Одлука о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 8/2013),
18. Допуна Одлуке о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 6/2015),
19. Одлука о допуни Одлуке о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 13/2016),
20. Одлука о измени Одлуке о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 2/2017),
21. Одлука о измени и допуни одлуке о аутобуским стајалиштима (“Службени лист општине Брус”, број 6/2021),
22. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у угоститељском објекту за смештај ("Службени гласник РС", број 96/09),
23. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у домаћој радиности ("Службени гласник РС", број 96/09),
24. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", број 96/09).

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ, ПУТЕВЕ И ТУРИЗАМ

Визија деловања инспекције за саобраћај, путеве и туризам Општинске управе општине Брус у периоду 2026 - 2028. године је:

1. Унапредити рад инспекције за саобраћај, путеве и туризам, у правцу да се постигне већи степен законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања инспекције за саобраћај, путеве и туризам који ће код свих надзираних субјеката изградити уверење да је деловање и рад инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност инспекције на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија

Инспекција за саобраћај, путеве и туризам својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу надзираних субјеката, а посебно јачању свести код истих и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање инспекције.

Превентивно деловање инспекције остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора,
2. Објављивањем контролних листи,
3. Пружању стручне и саветодавне подршке,
4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, код спровођења њихових стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплине на подручју деловања.

Циљеви и значај

Циљеви Стратешког плана инспекције је непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу надзираних субјеката.

Стручна, опремљена и ефикасна инспекција гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент законитог пословања свих надзираних субјеката.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ, ПУТЕВЕ И ТУРИЗАМ

Инспекција за саобраћај, путеве и туризам Општинске управе општине Брус у изради обавезних планских докумената која су прописана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Брус.

Стратешки план инспекције основа је за израду Годишњег плана инспекције, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Инспекција за саобраћај, путеве и туризам има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада инспекције,
2. Утврђивања обележја контролног окружења,
3. Идентификовања области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености одсека.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика, приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле инспекције за са саобраћај, путеве и туризам планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјекат, зависно од групе корисника којој субјекат припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјекат врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању инспекције је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада инспекције, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Надзор над применом закона и прописа и одлука;
2. Контрола извршења наложених мера;
3. Контрола Одлуке о општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Брус;
4. Контрола Одлуке о ауто - такси превозу путника на територији општине Брус;
5. Контрола Одлуке о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката, забавних салона, кладионица и других објеката на територији општине Брус;
6. Откривање нерегистрованих субјеката;
7. Упознавање јавности и надзираних субјеката са законским обавезама;
8. Вођење управног поступка;
9. Подношење захтева за покретање прекшајног поступка;
10. Контрола Одлуке о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус;
11. Контрола Одлуке о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Брус.
12. Контрола пружања услуге смештаја у објектима смештајних капацитета до 30 индивидуалних лежајева, за највише 30 корисника, уноса података о кориснику услуге смештаја дневно и уредно на прописан начин, а преко централног информационог система, истицања цена смештаја и других услуга, провере видног истицања имена, презимена, контакт телефона, као и ознаке категорије на улазу у објекат и издавање прописаних рачуна за пружене услуге.
13. Контрола радног времена угоститељских објеката и истакнутости радног времена.

ПЛАН АКТИВНОСТИ

У периоду од 2026-2028. године, осим редовних активности, планира се контрола делатности нерегистрованих субјеката.

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору, инспекција за саобраћај, путеве и туризам ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31.јануара текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у општини Брус обавља инспектор за саобраћај, путеве и туризам.

Стална обавеза инспектора је да се перманентно усавршава, проширује знања, вештине и способности, треба да повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада инспекције.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим одсецима унутар Општинске управе,
2. Побољшање сарадње са државним органима, као и осталим релевантним институцијама на територији општине;
3. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада);
4. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора јер ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2026-2028.године инспекција за саобраћај, путеве и туризам ће свој рад усмерити на остваривање циљева следећим методама:

- Превентивном деловању инспекције;
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима;
- Отклањању кључних проблема у области контроле;
- Сталном прилагођавању инспекције новим законским прописима и процедурама;
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада инспекције за саобраћај, путеве и туризам.

У извршењу Стратешког плана за период 2026-2028.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, инспекција ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку Општинске управе општине Брус.

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам

Анкица Козић, мастер инжењер саобраћаја

